

丹波市総合計画 令和6年度 施策評価シート

まちづくりの目標	1	みんなで支え、育む生涯健康のまち
施策目標	4	【高齢者福祉】高齢者が生きがいをもって、自分らしく暮らせるようにしよう
施策の展開	① ②	生きがいづくりの場の形成 地域包括支援センター体制の深化・推進

施策担当課	介護保険課
関係課	社会福祉課 介護保険課

1 施策の現状・推移

5年後のまちの姿	・高齢になっても、誰もが住み慣れた地域で安心して暮らし、心身ともに健康で自立した生活をおくっています。 ・高齢者が自らの豊かな知識・技術・経験を活かして社会活動に参加しており、地域の一員として地域を支えています。
----------	---

2 成果指標・コストの推移

		単位	区分	令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	備考
成果指標	要介護認定率	%	目標	21.2	20.4	20.4	20.7	20.9	21.0	
			実績	20.3	20.5	20.7	20.6	20.4	21.1	
	生きがいづくり・交流の場への高齢者参加率	%	目標	10.0	10.0	11.0	12.0	13.0	10.0	
			実績	9.4	10.0	9.6	9.3	10.4	10.7	
	高齢者が積極的に地域での活動に参加できていると感じている市民の割合	%	目標	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	
			実績	48.7	44.5	43.4	40.1	43.4	40.8	
コスト	高齢者が安心して暮らすための相談できる体制が整っていると感じている市民の割合	%	目標	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	
			実績	36.6	22.0	25.7	26.1	25.1	21.3	
	人件費	千円	実績	171,578	164,750	167,076	173,318	176,968	193,068	
			事業費	7,049,704	7,202,526	7,161,551	7,258,522	7,371,921	7,407,187	
	計	千円	実績	7,221,282	7,367,276	7,328,627	7,431,840	7,548,889	7,600,255	
			うち一般財源	1,235,801	1,263,731	1,174,507	1,265,799	1,285,553	1,290,738	

〔介護保険特別会計において、「一般財源」は「介護保険料」ではなく「一般会計繰入金」で計上。〕

3 環境変化

国・県の方針、関連法令の動向	令和2年に「地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律」が公布され、社会福祉法や介護保険法など12の法律が改正され、地域共生社会の実現を図るための様々な措置を講じる取組が推進されている。また、令和6年1月には認知症基本法が施行され、認知症の人を含めた一人一人が支えあいながら共生する活力ある社会の実現に向け様々な取組が推進されている。
市民ニーズの動向	・要介護認定率は、新型コロナウイルス感染症の影響などにより、近年減少傾向であったが、コロナの5類移行などもあり、新規申請も増え増加している。 ・住民主体の介護予防事業である「いきいき百歳体操」は、市民への理解度の深まりにより、身近な場所での開催として、1年の間に新たに9箇所(団体)、65歳以上の参加率として0.3ポイント増加している。 ・地域課題を話し合う支えあい推進会議は、新たに2地区の設置があり、計24の協議体が設置されているが、活動が停滞しているところもあり、それぞれの協議体の状況に即した支援が必要である。 ・介護サービス事業所では人材が不足しており、介護人材の確保は喫緊の課題である。限られた人材で必要な方に必要なサービス提供を続けるために、「くらし応援隊」の活用や高齢者の活躍の場を見据えた地域資源の活用が重要である。

4 評価

目標の達成状況は順調か。達成していない原因は何か。	・コロナ禍の影響により、減少していた介護給付費は、令和5年度から緩やかに増加に転じ、令和6年度では対前年度で5.5%の増となっている。 ・介護予防だけでなく、地域コミュニティの場でもある「いきいき百歳体操」の65歳以上の参加率は10.7%と、国の目標である「2025(令和7)年までに8.0%」を既に上回っている。 ・地域住民による支えあい活動のひとつである「くらし応援隊」の協力会員は年3回の講座開催により増加しているが、依頼会員は減少するなど、需給バランス及びマッチングに課題がある。 ・支えあい推進会議では、互助の活動が進んでいる地域もあるが、役員の交代等により活動が停滞している地域もある。一方で、設置に至っていない地域でも、地域課題を整理する動きがみられるなど、今後設置が期待できる動きとなっている。
環境変化を踏まえた施策展開となっているか。	・第9期介護保険事業計画のための基礎調査では、要介護状態になった理由として「認知症」(29.5%)、「高齢による衰弱」(23.3%)、「骨折・転倒」(22.2%)が多いため、認知症に対する地域の理解を深め、早期発見・早期治療につなげる認知症施策の推進や、フレイル予防や筋力の維持のための「いきいき百歳体操」を推進している。 ・「いきいき百歳体操」は、令和7年3月時点で200団体で展開されており、介護予防・自立支援に効果があると共に、参加者からは「人間関係が広がった」「困りごとの助け合いがある」などの声もあり、地域コミュニティの役割も担っている。また、「いきいき百歳体操」等の通いの場において、令和3年度から一体的実施事業を展開し、医療・介護予防・健康づくりの関係部署が連携して口腔ケアに取り組んでいる。 ・いきいき百歳体操のサポーター養成やくらし応援隊(令和7年2月時点協力会員登録者数61名)を順次養成するとともに、応援隊等の意見から、居住地域外活動への交通費補助等、活動しやすい体制を整えている。 ・第1層支えあい推進会議について、第2層支えあい推進会議の立ち上げ支援を主な活動とし、これまで立ち上げ支援等に関わってきた方を中心に委員を再構成し、会議の開催を行う。
事業の構成や役割分担で見直しの余地がないか。	・介護保険事業計画や高齢者施策の進捗管理を行い、現状やニーズの確認を行い、重点的に行う施策の精査をしながら、次期計画へつなげる。 ・市民が介護予防の必要性を認識し互助で進める地域づくりの実践のために、いきいき百歳体操において虚弱な方(要支援・要介護認定者)が安全に体操ができ、介護予防効果を高められるようリハビリテーションの視点を持つ専門職と連携を図る。 ・支えあい推進会議の運営支援において、高齢者がいきいき百歳体操だけでなく、住み慣れた地域の中で介護予防が推進できるよう、地域資源の発掘や開発を働きかける。 ・くらし応援隊について、育成を進めるとともに、効果的な活用がされるよう、ケアマネジャーへの周知や市民に対して効果的な利用について啓発する。 ・地域の負担や混乱を招かないよう、地域づくりに関係する地域支えあい推進員、市民活動課、介護保険課、社会福祉課等が連携し、活動の促進を図る。

5 今後の改革方向

施策の今後の方向性、構成する事務事業の見直し案	・丹波市高齢者保健福祉計画・第9期介護保険事業計画に基づいた施策の進捗状況を把握し、次期計画の策定につなげる準備を行う。 ・第3期丹波市地域福祉計画に基づき、丹波版地域包括ケアシステムの更なる深化、推進を図りつつ、高齢者のみならず全世代を対象とした地域住民による支えあい活動を前提とした地域共生社会の実現を目指し、地域支えあい推進員の活動推進と合わせて、市、社会福祉協議会、地域及びその他の関係機関等が一体となって高齢者を含む地域福祉を推進するための体制と仕組みを構築していく。
-------------------------	--

●構成する事業一覧 (令和 6 年度実施事業)

事務事業名	予算小事業名	人件費 【千円】	事業費 【千円】	計・千円		必要性	効果性	コスト	公平性
					うち一般財源				
敬老事業等		8,937	33,174	42,111	40,363	B	B	B	該当なし
	敬老事業								
	老人クラブ運営費補助金								
高齢者施設入所事業		2,144	51,227	53,371	41,760	A	A	A	A
	老人保護措置事業								
	緊急時高齢者あんしん宿泊事業								
高齢者在宅生活支援事業		4,296	8,274	12,570	9,239	A	A	A	A
	老人福祉総務費								
	要介護認定者等日常生活用具購入費補助事業								
	人生いきいき住宅助成事業								
	丹波認知症患者医療センター運営事業								
	高齢者外出支援事業								
地域包括支援センター事業		88,411	276,947	365,358	140,823	A	A	A	A
	指定介護予防支援事業所運営費補助事業								
	その他の地域支援事業費								
	介護予防事業費								
	包括的支援事業費								
	一体的実施地域担当事業								
	保健福祉事業費								
介護保険運営事業		89,280	7,037,565	7,126,845	1,058,553	A	B	A	B
	一般管理費								
	賦課徴収費								
	認定調査等費								
	認定審査会費								
	計画策定委員会費								
	介護サービス等諸費								
	介護予防サービス等諸費								
	介護給付費審査支払手数料								
	高額介護サービス等費								
	特定入所者介護サービス等費								
	基金積立金(全ての小事業)								
	利用者負担額減免措置事業								
	連合会負担金								
	趣旨普及費								
	訪問看護師・訪問介護員安全確保・離職防止対策事業								
	定期巡回サービス促進事業								
合計		193,068	7,407,187	7,600,255	1,290,738				

丹波市総合計画 令和 6 年度事務事業評価

事務事業名	敬老事業等									
事業担当課	福祉部 社会福祉課					事業期間		平成 16 ～ 無期 年度		
	所属長 高見 英孝				担当 徳田 克彦	担当 堀 沙織				

位置づけ	総合計画	まちづくり目標	【１】みんなで支え育む生涯健康のまち
		施策目標	4【高齢者福祉】高齢者が生きがいをもって、自分らしく暮らせるようにしよう
	創生総合戦略	基本目標	
		施策	
	まちづくりビジョン	取組項目	
	根拠法令・個別計画等	老人福祉法、丹波市長寿祝金条例、丹波市敬老事業補助金交付要綱、丹波市老人クラブ等社会活動促進事業補助金交付要綱、丹波市無年金外国籍高齢者等福祉給付金支給要綱	

計画 (PLAN)	事務事業	対象（誰を、何を）	高齢者
		目的 ベストな状態 （期待される効果）	・長寿祝金の贈呈、各自治会の敬老事業の実施により、敬老の気風の醸成を図り、高齢者が生きがいを持ちながら住み慣れた地域でいきいきとした生活をおくる。 ・老人クラブに加入する高齢者を増やし、高齢者の生きがいと健康増進、教養の向上を基礎に、地域住民と高齢者が相互に支え合える地域とする。
		概要 （具体的手段・全体計画）	・75歳以上の高齢者を対象に、自治会等が実施する敬老事業に対し1人当たり2,000円の補助金を交付する。 ・老人クラブの活動事業に対し補助金を交付する。（市老人クラブ連合会、市老人クラブ連合会に加盟する単位老人クラブ及び未加盟の地域老人クラブ） ・88歳、100歳、最高齢者を対象に敬意を表し、長寿祝金を支給する。

コスト (単位: 千円)			令和元年度	令和 2 年度	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度	令和 6 年度	備 考			
(評価年度は実績、計画年度は予算)												
歳出	総事業費 A + B		40,323	41,476	37,446	39,398	39,019	42,111				
	直接事業費 A		35,043	34,389	32,950	32,711	33,261	33,174				
	総人件費計 (E + H) B		5,280	7,087	4,496	6,687	5,758	8,937				
	職員従事者数 (人・年) C		0.70	0.95	0.59	0.90	0.76	1.14				
	【平均人件費】D		7,400	7,460	7,620	7,430	7,540	7,810				
	人件費 E = C × D		5,180	7,087	4,496	6,687	5,730	8,903				
	会計年度任用職員従事者数 (人・年) F		0.05	0.00	0.00	0.00	0.01	0.01				
	【平均人件費】G		2,000	2,360	2,360	2,530	2,730	3,350				
人件費 H = F × G		100	0	0	0	27	34					
歳入	特定財源		3,427	12,376	2,250	2,094	1,631	1,748				
	国・県支出金		3,427	2,376	2,250	2,094	1,631	1,748				
	借入金 (地方債)		0	0	0	0	0	0				
	受益者負担金		0	0	0	0	0	0				
	その他特財		0	10,000	0	0	0	0				
	一般財源		36,896	29,100	35,196	37,304	37,388	40,363				
実施 (DO)	指標名		単位	目標	実績	令和元年度	令和 2 年度	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度	令和 6 年度	備 考
	成果	敬老事業実施率	%	目標	-	90.0	95.0	95.0	95.0	95.0	95.0	実施自治会数/総自治会 (298)
				実績	94.3	94.2	95.0	96.0	97.0	97.0		
	成果	長寿祝金支給高齢者数 (最高齢、100歳及び88歳)	人	目標	-	534	585	568	647	712	目標は対象者推計による	
				実績	535	594	545	519	564	508		
	活動	単位老人クラブ数 (地域老人クラブ含む)	クラブ	目標	-	110	110	110	110	110	補助金申請クラブ数	
				実績	114	86	73	70	63	71		
				目標								
				実績								
	コスト	市民一人あたりのコスト	円	目標	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6		
				実績	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.7		
	コスト		円	目標								
				実績								
	指標の推移等の背景・分析			・高齢者数は年々増加するものの、単位老人クラブ数 (市老人クラブ連合会加盟) は、合併時の平成16年度と比較すると約 3 分の 1 まで激減した。その要因は、新規会員が増えないことや役員のなり手が不足、また加齢に伴って補助金事務等の手続きが困難になったこと等が推測される。 ・市全体の人口が減少する中、長寿祝金や敬老事業の対象者は団塊の世代が75歳以上に到達することによる費用の増加が懸念されるものの、近年の対象者は横ばい状況にある。これからは支える側となる生産年齢人口の激減に伴って税収減も見込まれるため、限られた財源を有効に活用することを念頭に最優先すべき課題に対して「選択」と「集中」をもって対応する必要がある。								

位置づけ	総合計画	まちづくり目標	【1】みんなで支え育む生涯健康のまち
		施策目標	4【高齢者福祉】高齢者が生きがいをもち、自分らしく暮らせるようにしよう
	創生総合戦略	基本目標	
		施策	
	まちづくりビジョン	取組項目	(3)地域包括ケアシステムの構築と推進
根拠法令・個別計画等		丹波市高齢者保健福祉計画 ・第8期介護保険事業計画	

コスト (単位: 千円)				令和元年度	令和 2年度	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度	令和 6 年度	備 考	
(評価年度は実績、計画年度は予算)											
歳 出	総事業費 A + B			319,658	307,257	302,988	323,996	327,096	365,358		
	直接事業費 A			253,646	248,402	223,028	242,843	244,010	276,947		
	総人件費計 (E + H) B			66,012	58,855	79,960	81,153	83,086	88,411		
	職員従事者数 (人・年) C			8.38	7.32	8.75	9.39	9.39	9.39		
	【平均人件費】D			7,400	7,460	7,620	7,430	7,540	7,810		
	人件費 E = C × D			62,012	54,607	66,980	69,768	70,801	73,336		
	会計年度任用職員従事者数 (人・年) F			2.00	1.80	5.50	4.50	4.50	4.50		
	【平均人件費】G			2,000	2,360	2,360	2,530	2,730	3,350		
人件費 H = F × G			4,000	4,248	12,980	11,385	12,285	15,075			
歳 入	特定財源			195,229	195,386	175,553	185,771	200,230	224,535		
	国・県支出金			130,527	147,032	131,023	132,869	144,978	129,181		
	借入金 (地方債)			0	0	0	0	0	0		
	受益者負担金			0	0	0	0	0	0		
	その他特財			64,702	48,354	44,530	52,902	55,252	95,354		
一般財源			124,429	111,871	127,435	138,225	126,866	140,823			
実施 (D O)	指標名		単 位	目標 実績	令和元年度	令和 2年度	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度	令和 6 年度	備 考
	活 動	地域ケア会議開催件数 (第1～第4段階)	回	目標 実績	- 76	80 52	85 45	85 36	85 14	85 32	
活 動	通いの場への65歳以上の 参加率		%	目標 実績	- 9.4	10.0 10.0	11.0 9.6	12.0 9.3	13.0 10.4	10.0 10.7	
	成 果	要介護認定率	%	目標 実績	21.2 20.3	20.4 20.5	20.4 20.7	20.7 20.6	20.9 20.4	21.0 21.1	
成 果		くらし応援隊利用回数	回	目標 実績	- 86	100 82	120 89	130 97	140 106	150 128	
	コ ス ト	総合事業総事業費 (A)	千円	目標 実績	- 67,481	78,814 72,159	86,769 79,143	87,932 76,720	89,734 80,429	91,572 91,578	
コ ス ト		配食サービス事業費	千円	目標 実績	- 12,660	13,238 13,599	13,427 15,314	13,427 17,410	13,427 17,540	13,427 17,296	
	指標の推移等の背景・分析				・いきいき百歳体操については、設置団体の継続参加が課題であるが、新規の立ち上げ団体もあり、全体的に参加率は上昇した。 ・くらし応援隊については、周知活動により支援者となるための研修参加者及び会員登録者が増加し、利用者とのマッチングがしやすくなり、利用回数が増加傾向にある。						

事務事業名	介護保険運営事業		
事業担当課	福祉部 介護保険課	事業期間	平成 16 ～ 無期 年度

評価 (CHECK)	事務事業全体の実施（DO）に対する、事務事業の展開の評価・課題について					
	評価視点	評価	理由・コメント	評価視点	評価	理由・コメント
	(必要性) 市民にとって必要な事業か。	A	・法律に定められた保険制度であり、介護(支援)を必要とする共助の取組として必須となるものである。 ・要介護認定を受けていない一般高齢者においても、介護状態に陥らないようフレイル対策を主体的に取り組むことが、地域資源の有効活用や介護給付費の抑制につながり、保険制度の持続性を維持するために極めて重要である。	(コスト) 改善・改革等により更に低コストで実施できないか。(サービス・成果は維持)	A	・介護給付の適正化に取り組み、疑義のある介護給付費の請求に対して、ヒアリングシートを送付し確認することで、不適切な介護給付費の抑制を行っている。 ・要介護(支援)認定及び給付業務の、一部委託による直接及び間接的な効果に関する検証を、進めていく必要がある。
	(効果性) 成果につながっているか。進捗は予定どおりか。※成果指標に対する評価	B	・介護給付の適正化への取組として、介護支援専門員を配置し専門的な立場で事業所からの介護給付費請求をチェックすることで適正な給付となっている。 ・介護保険料については、未納者に対して督促状、催告書による通知、滞納者には預金調査にて資力の有無の判断等を行っており、滞納繰越保険料の収納率が上昇している。 ・要介護認定の一部を外部委託することにより業務効率化が図れ、介護認定平均処理日数は短縮傾向で目標値に近づいている。	(公平性・受益者負担) 公平性に問題はないか。受益者負担検討の余地はないか。	B	・預金調査等により生活困窮が明らかな場合は、客観的な判断のもと不納欠損処理を行う。 ・納付しない人・できない人を可能な限り区別し、納付しない人への納付交渉について、毅然とした対応に取り組んでいる。 ・資力のある滞納者に対する滞納処分の実行や介護サービスを利用する滞納者に対する給付制限を進める必要がある。

改革
(ACTION)

総合的な評価と課題（成果の達成状況及び評価結果から明らかになった課題事項など）								
【評価】 ・高齢化率及び介護認定率の上昇に伴って、介護給付費も増加している。介護サービスの必要性は高い一方で、介護事業所に従事する人材は減少しており、全国的な人材不足となっている。介護保険制度を維持するためにも、増加する介護給付の適正化を行い、介護サービスを提供する事業所の人材確保、維持が重要である。 ・介護保険料の未納者については、65歳到達時の普通徴収分の納付忘れなど、特別徴収になるまでの間の未納者について納付催促を行う必要がある。また、保険料滞納者の多くが固定化しており、納付意思の有無や資力により、滞納処分の方法を整理していく必要がある。 【課題】 ・真に介護サービスが必要な方へ介護サービスを提供するには、福祉人材の確保・育成・定着に向けた取組方策を確実に進める必要がある。 ・増加する介護給付費については、ケアプラン点検をはじめとする介護給付費の適正化を行い、過剰な介護サービスが行われていないか等の確認が必要である。 ・介護保険制度を維持するためには財源の確保が必要であり、保険料の収納率を上げる必要がある。また、公平性の観点からも、未納保険料について収納対策を行っていく必要がある。								
今後の方向性・改善策等			成果・コストの方向性					
・介護人材確保については、今年度策定した福祉人材の確保・育成・定着に向けた取組方策に沿って進める。 ・質の高い介護サービスを、真に必要な介護認定者へ提供するには、介護サービスの要となるケアプランが重要となる。ケアプランを作成するケアマネジャーの質を向上するためにも、ケアプラン点検は継続実施する。 ・介護給付適正化システムや国保連合会からの帳票により、疑義のある介護サービス提供については、各事業所へヒアリングシートによる調査や、運営指導時に現地で指導を行う。 ・介護保険料未納者対策については、納付済の被保険者との公平性の観点からも、未納者対策を行う必要がある。預金調査等の情報収集により、資力の有無等の整理をし、滞納処分を行っていく。			成果 の 方 向 性		皆減	縮小	現状維持	拡大
				拡充				✓
				現状維持				
				縮小				
				休廃止				
			コスト投入の方向性					

●構成する予算小事業一覧

(単位：千円)

No.	予算小事業	コスト（評価年度は実績、計画年度は予算）					備考
		令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	
1	訪問看護師・訪問介護員安全確保・離職防止対策事業						
2	定期巡回サービス促進事業	3,680	2,670				
3	一般管理費	13,663	8,784	19,927	17,631	25,951	
4	賦課徴収費	4,610	4,854	4,299	3,894	4,881	
5	認定調査等費	17,358	22,506	25,139	20,553	19,822	
6	認定審査会費	12,478	12,517	12,731	11,695	15,065	
7	計画策定委員会費	2,643	187	2,688	3,709	170	
8	介護サービス等諸費	6,003,257	6,091,333	6,050,084	6,173,711	6,314,032	
9	介護予防サービス等諸費	113,391	114,420	110,490	105,845	109,446	
10	介護給付費審査支払手数料	5,588	5,288	5,402	5,414	5,379	
合計		6,825,265	6,827,779	6,924,548	7,010,276	7,037,565	

●外部評価 【 】年度実施

指摘事項など		対応状況	
--------	--	------	--