

令和8年9月30日

丹波市議会議長 谷水 雄一 様

常任委員会のあり方調査特別委員会  
委員長 吉積 毅

## 委員会調査報告書

本委員会において行った所管事務調査の結果について、別紙のとおり、丹波市議会会議規則（平成16年丹波市議会規則第3号）第109条の規定により報告する。

## 1 調査事項

丹波市議会常任委員会のあり方について

## 2 調査の目的

丹波市議会常任委員会については、平成30年度に所管別の常任委員会を総務常任委員会、民生常任委員会、産業建設常任委員会の3常任委員会から、総務文教常任委員会、民生産業常任委員会の2常任委員会に再編し、予算決算常任委員会を新設した。

以降、行政組織の改編が行われ、現在までの状況が変化する中で、現状の常任委員会のあり方を調査研究するものである。

## 3 調査の経過

### (1) 本件の経過

ア 令和8年1月20日

正副委員長の選出を行った。

イ 令和8年2月20日

今後の進め方について、目的、経過説明、今後のスケジュール案、調査方法、資料請求について協議した。

ウ 令和8年3月19日

令和8年度の現状把握を行い、他市の委員会条例や県内の議員定数が同等程度の状況資料について確認した。

エ 令和8年4月17日

現状分析及び課題整理を議論し、人口規模と議員定数が同程度の全国の他市議会の状況資料の確認を行った。

オ 令和8年5月15日

所管常任委員会の再編案（4案）について協議し2案に絞った。

カ 令和8年6月19日

所管常任委員会の再編案（2案）について協議した。

キ 令和8年6月26日

所管常任委員会の再編（案）及び委員会名について決定した。

ク 令和8年7月8日

委員会調査報告書（案）の提案・協議・確認を行った。

ケ 令和8年8月7日

調査報告書（案）の加筆・修正について協議・確認した。

- コ 令和 8 年 8 月 21 日  
調査報告書（案）の加筆・修正について協議・確認した。
- サ 令和 8 年 9 月 30 日  
第147回定例会において、調査報告書を提出する。

## （２） 調査内容

ア 現在の所管常任委員会の担当部局等と事業数及び当初予算規模の状況について

＜別添資料 1 のとおり＞

令和 8 年度においては、総務文教常任委員会の所管は 8 部局等あり、ふるさと創造部・総務部・まちづくり部・財務部・教育委員会・議会事務局・監査委員事務局・会計課で、事業数は112事業、当初予算額は223億411万 6 千円、そのうち特別会計は駐車場特別会計である。

また、民生産建常任委員会の所管は 8 部局等あり、生活環境部・健康部・福祉部・産業経済部・建設部・上下水道部・消防本部・農業委員会事務局で、事業数は187事業、当初予算額は459億5,189万 4 千円、そのうち特別会計は国民健康保険特別会計事業勘定・国民健康保険特別会計直診勘定・後期高齢者医療特別会計・訪問看護ステーション特別会計・看護専門学校特別会計・介護保険特別会計保険事業勘定・地方卸売市場特別会計、公営企業会計は水道事業会計・下水道事業会計である。

イ 他市の状況について

（ア） 県内で議員定数が同程度である10市（丹波篠山市・淡路市・南あわじ市・洲本市・小野市・朝来市・赤穂市・加西市・西脇市・三木市）のうち、予算決算委員会を常任委員会としている市は 5 市（南あわじ市・洲本市・小野市・加西市・西脇市）であった。そのうち丹波市と同様の所管分類の常任委員会（総務文教常任委員会・民生産建常任委員会）の市は 4 市あり、異なる所管分類の常任委員会は 1 市（西脇市の総務産業常任委員会・文教民生常任委員会）であった。

また、全国の市で人口 5 万 3 千人から 6 万 5 千人規模のうち議員定数が18人で、常任委員会が 2 委員会の自治体は 8 市であった。そのうち予算決算委員会を常任委員会としている 4 市は丹波市と異なる所管の常任委員会の編制（総務産業・総務経済及び教育民生・社会文教・文教厚生・教育福祉）であった。

ウ 協議の内容について

（ア） 所管のあり方についての意見

- ・ 行政の組織改編が平成30年度から令和8年度まで複数回行われている。しかしながらこの間、議会の常任委員会の所管再編は行われていないため、整理が必要である。
- ・ 各常任委員会の所管に関するボリューム、バランスが平成30年度当時から大きく変わっており、各常任委員会の所管における事業数の平準化も含めて調査を行うべきである。
- ・ 所管の整理を行う場合には、部局等を割るような再編とはしない。
- ・ 国では、こども家庭庁が設置されるなど施策の展開があり、丹波市においても子ども政策については教育委員会と福祉部を同じ所管分類とすべきではないか。
- ・ 丹波市総合計画における担当部局の連携と所管の常任委員会のあり方も考慮していくべきである。
- ・ 閉会中の審査事項は、2年間の委員会スケジュールの中でしっかりと調査し進めるべきではないか。
- ・ 予算決算常任委員会では、PDCAサイクルが機能するように決算審査から予算審査に繋げていく仕組みづくりが必要ではないか。

(イ) 所管の常任委員会の再編素案4案

(総文) は総務文教常任委員会、(民産) は民生産建常任委員会を表す

|    | 総務文教常任委員会                                             | 民生産建常任委員会                                             |
|----|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 案1 | 【民産へ】教育委員会<br>【民産から】産業経済部・建設部・上下水道部・消防本部・農業委員会        | 【総文へ】産業経済部・建設部・上下水道部・消防本部・農業委員会<br>【総文から】教育委員会        |
| 案2 | 【民産へ】まちづくり部・教育委員会<br>【民産から】産業経済部・建設部・上下水道部・消防本部・農業委員会 | 【総文へ】産業経済部・建設部・上下水道部・消防本部・農業委員会<br>【総文から】まちづくり部・教育委員会 |
| 案3 | 【民産へ】教育委員会<br>【民産から】産業経済部・建設部・上下水道部・農業委員会             | 【総文へ】産業経済部・建設部・上下水道部・農業委員会<br>【総文から】教育委員会             |
| 案4 | 【民産へ】まちづくり部・教育委員会<br>【民産から】産業経済部・建設部・上下水道部・農業委員会      | 【総文へ】産業経済部・建設部・上下水道部・農業委員会<br>【総文から】まちづくり部・教育委員会      |

(ウ) 再編素案についての意見

- ・ 健康部と福祉部は一体的に扱うべきであり、別の所管常任委員会

とすることには、多くの問題点があるとの意見が出た。

- ・ 産業経済部・建設部・上下水道部・農業委員会の各部等は連携が必要であり、同一の常任委員会とすべきとの意見が多数を占めた。
- ・ 教育委員会と福祉部との同一所管常任委員会は賛同を得たが、まちづくり部については人権や文化・スポーツにおいて教育委員会との連携が欠かせないのではないかととの意見が多くあった。なお、まちづくり部が社会教育の一部の事務を所管している背景には、平成23年度の組織改編の際に「地方自治法第180条の7の規定に基づく教育委員会の権限に属する事務の補助執行に関する規則」（平成23年丹波市教育委員会規則第2号）を制定し、それまで教育委員会が担っていた社会教育の分野を市長部局が補助執行することとした経緯がある。この補助執行の関係が、まちづくり部と教育委員会を同一の所管常任委員会とすべきとする意見の根拠となっている。
- ・ 消防本部については、令和7年度の組織改編により消防団係（非常備消防）が生活環境部から消防本部へ移行されているところではあるが、市民の安全・安心を守るなど生活環境部、健康部や福祉部との連携を必要としているとの意見があった。

#### （エ） 再編案決定について

行政の組織改編に伴う所管常任委員会の見直しに関して、教育委員会と福祉部にまたがる施策については所管の常任委員会が分かれているため十分に議論が行えないとして、所管の再編は必要であるとの意見があった。また、教育委員会の所管常任委員会の変更に際し、まちづくり部は、前述のとおり社会教育の一部の事務を教育委員会から補助執行の形で担っており、教育委員会と同一所管の常任委員会が適当と判断した。

産業経済部・建設部・上下水道部・農業委員会も同一の所管常任委員会とすべき意見であった。また、産業経済部、建設部及びふるさと創造部の関連としては、若者の移住定住など仕事と住まいの業務・事業連携の意見もあった。

消防本部の所管については、総務文教常任委員会とする意見では、事業数の平準化に重きを置いた意見であった。一方、民生産建常任委員会の所管とする意見では、消防本部は生活環境部、健康部及び福祉部と連携して機能しており業務の内容を重視すべきとの意見であった。検討の結果、防災・フェーズフリーの考え方から消防本部と生活環境部との連携は丹波市として長きにわたり機能している。加えて、ドクターカー・ドクターヘリや緊急通報システム

など消防本部と健康部・福祉部とは切り離すべきではないとの結論に至った。つまり、事業数について検討したものの常任委員会再編の主な要素とは捉えず、業務の連携を考慮し、所管事務調査や議案審査の継続性を重要視した結果、消防本部は生活環境部、健康部及び福祉部と同じ所管常任委員会と決定した。以上の結果を踏まえ、再編案を決定した。

#### 4 調査結果

(1) 所管常任委員会の名称は、「総務産建常任委員会」と「民生文教常任委員会」とする。資料として、＜別添資料2＞丹波市議会委員会条例の一部改正（案）新旧対照表を添付する。

(2) 「総務産建常任委員会」の所管は、ふるさと創造部・総務部・財務部・産業経済部・建設部・上下水道部・会計課・監査委員事務局・議会事務局・農業委員会の10部局等、特別会計として地方卸売市場特別会計・駐車場特別会計、公営企業会計として水道事業会計・下水道事業会計とする。

「民生文教常任委員会」の所管は、まちづくり部・生活環境部・健康部・福祉部・消防本部・教育委員会の6部等、特別会計として国民健康保険特別会計事業勘定・国民健康保険特別会計直診勘定・後期高齢者医療特別会計・訪問看護ステーション特別会計・看護専門学校特別会計・介護保険特別会計保険事業勘定とする。

(3) 第3次行政改革プランの基本方針においても、効率的、効果的な行政体制の整備があげられ、第3次行政改革アクションプランによって実行が図られているところである。令和7年度は行政組織の一部改編が実施され、生活環境部・子育て支援部門・建設部門が新組織となっている。議会においても行政の組織改編に対応する必要がある、議会力向上のため柔軟な対応ができる体制づくりも重要な課題である。

今後の各常任委員会運営に関して、任期中に取り組む課題の必要性についての意見が多くあった。今後の改選時においては、各常任委員会の任期の初期の段階で、委員の積極的な自由討議による調査テーマ設定の必要性や、所管事務調査の重要性を鑑み、短期的課題と2年スパンの中・長期的課題についての認識を持ち、議論を深める常任委員会運営を進めるべきであるという考えに至った。そのためには、議員一人ひとりが自己研鑽や研修などによる議員力の向上を図ることは当然のことながら、各会派における情報共有等も含め丹波市議会として議会力も強化していかななくてはならない。

【別添資料1】令和8年度 所管常任委員会（現状）

令和8年度当初予算（一般会計）

| 総務文教常任委員会 部局等数8 |           |     |            | 民生産建常任委員会 部局等数8 |          |     |            |
|-----------------|-----------|-----|------------|-----------------|----------|-----|------------|
| 担当部局等           | 担当課名      | 事業数 | 予算<br>(千円) | 担当部局等           | 担当課名     | 事業数 | 予算<br>(千円) |
| ふるさと創造部         | 総合政策課     | 7   | 3,866,302  | 生活環境部           | 市民安全課    | 9   | 224,296    |
|                 | ふるさと定住促進課 | 3   | 247,445    |                 | 環境課      | 12  | 1,901,903  |
| 総務部             | 総務課       | 8   | 92,791     | 健康部             | 健康課      | 19  | 3,583,226  |
|                 | 職員課       | 3   | 46,517     |                 | 国保診療所    | 2   | 110,448    |
|                 | 職員課（人件費）  | 1   | 6,497,852  |                 | 看護専門学校   | 1   | 121,378    |
|                 | 支所合計      | 3   | 147,351    | 福祉部             | 社会福祉課    | 10  | 654,212    |
| まちづくり部          | 人権啓発センター  | 6   | 48,178     |                 | 介護保険課    | 7   | 1,428,929  |
|                 | 市民活動課     | 6   | 497,838    |                 | 障がい福祉課   | 11  | 2,265,394  |
|                 | 文化・スポーツ課  | 8   | 311,058    |                 | こども福祉課   | 11  | 1,748,687  |
| 財務部             | 財政課       | 9   | 4,249,188  | 産業経済部           | 農林課      | 13  | 1,331,214  |
|                 | 税務課       | 5   | 202,250    |                 | 商工観光課    | 16  | 817,493    |
|                 | 資産活用課     | 5   | 477,580    | 建設部             | 土木総務課    | 11  | 178,584    |
|                 | 入札検査室     | 1   | 3,655      |                 | 道路河川課    | 10  | 1,672,180  |
| 会計課             | 会計課       | 1   | 47,204     |                 | 都市住宅課    | 8   | 237,326    |
| 監査委員事務局         | 監査委員事務局   | 2   | 4,591      |                 | 農地整備課    | 13  | 334,547    |
| 議会事務局           | 議事総務課     | 2   | 160,000    |                 | 営繕課      | 4   | 707,575    |
| 教育委員会           | 教育総務課     | 19  | 1,539,665  | 農業委員会事務局        | 農業委員会事務局 | 1   | 26,151     |
|                 | 学校総務課     | 11  | 368,011    | 消防本部            | 消防総務課    | 9   | 430,567    |
|                 | 社会教育・文化財課 | 7   | 206,745    |                 | 予防課      | 2   | 1,717      |
|                 | 恐竜課       | 1   | 77,844     |                 | 警防課      | 5   | 309,065    |
|                 | こども育成課    | 3   | 3,209,551  | 上下水道部           | 水道課      | 1   | 258,523    |
| 小計              |           | 111 | 22,301,616 |                 | 下水道課     | 3   | 1,354,969  |
|                 |           |     |            | 小計              |          | 178 | 19,698,384 |

【別添資料1】令和8年度 所管常任委員会（現状）

令和8年度当初予算（特別会計・公営企業会計）

| 総務文教常任委員会 |       |         |     |            | 民生産建常任委員会 |        |                |     |            |
|-----------|-------|---------|-----|------------|-----------|--------|----------------|-----|------------|
| 担当部局等     | 担当課名  | 会計名     | 事業数 | 予算<br>(千円) | 担当部局等     | 担当課名   | 会計名            | 事業数 | 予算<br>(千円) |
| 財務部       | 資産活用課 | 駐車場特別会計 | 1   | 2,500      | 健康部       | 健康課    | 国民健康保険特別会計事業勘定 | 1   | 6,146,000  |
| 小計        |       |         | 1   | 2,500      |           | 健康課    | 国民健康保険特別会計直診勘定 | 1   | 312,100    |
|           |       |         |     |            |           | 健康課    | 訪問看護ステーション特別会計 | 1   | 52,700     |
|           |       |         |     |            |           | 健康課    | 後期高齢者医療特別会計    | 1   | 1,479,000  |
|           |       |         |     |            |           | 看護専門学校 | 看護専門学校特別会計     | 1   | 190,260    |
|           |       |         |     |            | 福祉部       | 介護保険課  | 介護保険特別会計保険事業勘定 | 1   | 7,746,000  |
|           |       |         |     |            | 産業経済部     | 農林課    | 地方卸売市場特別会計     | 1   | 2,450      |
|           |       |         |     |            | 上下水道部     | 水道課    | 水道事業会計         | 1   | 4,090,000  |
|           |       |         |     |            |           | 下水道課   | 下水道事業会計        | 1   | 6,235,000  |
|           |       |         |     |            | 小計        |        |                | 9   | 26,253,510 |

【別添資料2】

丹波市議会委員会条例（平成16年丹波市条例第242号）新旧対照表

| 現行                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 改正後（案）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>○丹波市議会委員会条例</p> <p>平成16年12月16日<br/>条例第242号</p> <p>最終改正 令和8年3月27日条例第13号</p> <p>（常任委員の所属、常任委員会の名称、委員の定数及びその所管）</p> <p>第2条 議員は、次項第1号及び第2号のうちいずれかの常任委員会の委員となるものとする。ただし、議長は議会の同意を得て当該常任委員会の委員を辞任することができる。</p> <p>2 常任委員会の名称、委員の定数及び所管は、次のとおりとする。</p> <p>（1）<u>総務文教常任委員会</u> 9人</p> <p>ア ふるさと創造部の所管に関する事務</p> <p>イ 総務部の所管に関する事務</p> <p>ウ <u>まちづくり部の所管に関する事務</u></p> <p>エ 財務部の所管に関する事務</p> <p>オ <u>教育委員会の所管に関する事務</u></p> <p>カ 議会事務局の所管に関する事務</p> <p>キ 会計課の所管に関する事務</p> <p>ク 所管に関する支所の事務</p> <p>ケ 選挙管理委員会の所管に関する事務</p> <p>コ 監査委員の所管に関する事務</p> <p>サ 公平委員会の所管に関する事務</p> <p>シ 固定資産評価審査委員会の所管に関する事務</p> <p>ス 他の常任委員会の所管に属さない事務</p> <p>（2）<u>民生産建常任委員会</u> 9人</p> <p>ア 生活環境部の所管に関する事務</p> <p>イ 健康部の所管に関する事務</p> <p>ウ 福祉部の所管に関する事務</p> <p>エ 消防本部の所管に関する事務</p> <p>オ <u>産業経済部の所管に関する事務</u></p> <p>カ <u>建設部の所管に関する事務</u></p> <p>キ <u>上下水道部の所管に関する事務</u></p> <p>ク 所管に関する支所の事務</p> <p>ケ <u>農業委員会の所管に関する事務</u></p> <p>（3）予算決算常任委員会 17人</p> | <p>○丹波市議会委員会条例</p> <p>平成16年12月16日<br/>条例第242号</p> <p>最終改正 令和8年3月27日条例第13号</p> <p>（常任委員の所属、常任委員会の名称、委員の定数及びその所管）</p> <p>第2条 議員は、次項第1号及び第2号のうちいずれかの常任委員会の委員となるものとする。ただし、議長は議会の同意を得て当該常任委員会の委員を辞任することができる。</p> <p>2 常任委員会の名称、委員の定数及び所管は、次のとおりとする。</p> <p>（1）<u>総務産建常任委員会</u> 9人</p> <p>ア ふるさと創造部の所管に関する事務</p> <p>イ 総務部の所管に関する事務</p> <p>ウ 財務部の所管に関する事務</p> <p>エ <u>産業経済部の所管に関する事務</u></p> <p>オ <u>建設部の所管に関する事務</u></p> <p>カ <u>上下水道部の所管に関する事務</u></p> <p>キ 議会事務局の所管に関する事務</p> <p>ク 会計課の所管に関する事務</p> <p>ケ 所管に関する支所の事務</p> <p>コ 選挙管理委員会の所管に関する事務</p> <p>サ 監査委員の所管に関する事務</p> <p>シ 公平委員会の所管に関する事務</p> <p>ス 固定資産評価審査委員会の所管に関する事務</p> <p>セ <u>農業委員会の所管に関する事務</u></p> <p>ソ 他の常任委員会の所管に属さない事務</p> <p>（2）<u>民生文教常任委員会</u> 9人</p> <p>ア <u>まちづくり部の所管に関する事務</u></p> <p>イ 生活環境部の所管に関する事務</p> <p>ウ 健康部の所管に関する事務</p> <p>エ 福祉部の所管に関する事務</p> <p>オ 消防本部の所管に関する事務</p> <p>カ <u>教育委員会の所管に関する事務</u></p> <p>キ 所管に関する支所の事務</p> <p>（3）予算決算常任委員会 17人</p> |

|                                                                                         |                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ア 予算に関する事項</p> <p>イ 決算に関する事項</p> <p>3 前項第 3 号に規定する予算決算常任委員会は、議長を除く議員が委員になるものとする。</p> | <p>ア 予算に関する事項</p> <p>イ 決算に関する事項</p> <p>3 前項第 3 号に規定する予算決算常任委員会は、議長を除く議員が委員になるものとする。</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|